

Documento de discusión para el seminario
**Cooperación para el desarrollo CELAC-Unión Europea:
Desafíos post 2015**

Santiago, 2 de octubre de 2012



Este documento fue preparado a solicitud del Gobierno de Chile en su calidad de presidente pro t mpore de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC).

Para la elaboración de este documento, que no ha sido sometido a revisión editorial, se contó con el apoyo financiero de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID).

Índice

Introducción	5
1. La ayuda oficial al desarrollo (AOD) que a inicios de la década del 2000 creció a una tasa anual de 16,9%, durante el último quinquenio creció únicamente 3,7% en promedio por año	7
2. La Unión Europea en su conjunto (Comisión Europea y Estados miembros) es el 54% del total de la AOD otorgada a nivel global en 2010-2011	8
3. Las pequeñas economías insulares del Caribe recibieron entre 140 y 432 dólares por habitante en promedio durante 2009-2010	9
4. El sector social (que incluye infraestructura y servicios sociales) con 53% del total de la AOD regional es el sector de mayor importancia en 2010	10
5. Con un marco estructurado por el reglamento ICD, la AOD de la Unión Europea involucra una institucionalidad que da cuenta de la totalidad de sectores implicados en la cooperación	11
6. La AOD de la Unión Europea en América Latina se ha expandido entre 2002-2006 y 2007-2013	12
7. El sector de desarrollo social y cohesión social, recibió en forma directa un 32% del total de la AOD bilateral de la Unión Europea. El 31% del total de la AOD de la Unión Europea se ejecuta a través de apoyo presupuestario sectorial	13
8. La ayuda bilateral comprometida por la Unión Europea en la última programación 2007-2013 aumentó 46,9% con respecto a la programación 2002-2006	14
9. La proporción del presupuesto ejecutada a la fecha de los fondos de AOD bilateral de la Unión Europea es superior al 100% comprometido para el período 2007-2013	15
10. El sector de desarrollo social y cohesión social es en MERCOSUR un 47,1% de los fondos bilaterales	16
11. Por subregiones, la AOD bilateral de la Unión Europea es bastante homogénea	17
12. El 92% del total de la cooperación bilateral Unión Europea-Centroamérica se concentra en El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua	18
13. El Estado Plurinacional de Bolivia y Ecuador son los principales receptores de la ayuda bilateral de la Unión Europea, con el sector desarrollo social como de mayor relevancia	19
14. Paraguay recibe el grueso de la AOD de los países del Cono Sur, especialmente en proyectos de desarrollo social	20
15. Entre los países del Caribe, Haití recibió a la fecha la mayor parte de la AOD de la Unión Europea	21
16. México, una asociación estratégica en construcción	22
17. La cooperación de la Unión Europea, a través de la ayuda al desarrollo, es un apoyo importante al desarrollo de nuestros países y de nuestra región	23

Introducción

Si consideramos los aportes que realizan la Comisión Europea (CE) y sus Estados miembros, la Unión Europea es hoy uno de los mayores donantes de ayuda oficial para el desarrollo (AOD) a nivel mundial. Durante 2011 aportaron el 39% (85.930 millones de dólares) de un total de 133.526 millones de dólares de la AOD entregada por los países del Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD).

Por su parte, en 2011 la Comisión Europea fue responsable de la administración y gestión de fondos de ayuda por un valor de 12.627 millones de dólares, el 9% de la ayuda a nivel global, lo que la sitúa en el quinto puesto entre los donantes a nivel mundial.

Durante 2010 la Unión Europea aportó 4.511 millones de dólares, el 48% del total de la AOD recibida en América Latina en ese año, de los cuales la Comisión Europea aportó 1.171 millones de dólares.

Por lo tanto, es evidente que la Unión Europea es uno de los actores más relevantes en el escenario mundial en cuanto a la AOD, tanto por su aporte financiero como por su alcance global.

El presente documento ha sido preparado a petición del Gobierno de Chile, que ocupa la presidencia pro t mpore de la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC), para el seminario Cooperación para el desarrollo CELAC-Unión Europea: desafíos post 2015 y es un primer balance de la cooperación que realiza la Unión Europea en nuestra región en el marco de la programación 2007-2013.

Durante 2012 y 2013 la Unión Europea deberá establecer definitivamente su nueva programación de cooperación para el período 2014-2020, proceso que se lleva a cabo en momentos en que algunos países de la Unión Europea atraviesan una crisis fiscal y financiera, que ya ha significado una disminución de los fondos de AOD en algunos Estados miembros.

Además del marco financiero poco alentador y ajeno a la voluntad de los responsables de la cooperación europea en relación a los fondos disponibles, también están los compromisos contraídos por la Comisión Europea y la mayoría de los Estados miembros del Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD) de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE), donde se ha acordado alcanzar ciertos estándares en materia de AOD que deberán considerarse en la nueva programación 2014-2020.

La CEPAL ha elaborado este documento como una manera de contribuir al diálogo birregional que permita que la AOD sea más efectiva y contribuya a alcanzar un desarrollo con igualdad¹.

¹ Véase CEPAL, *La hora de la igualdad: Brechas por cerrar, caminos por abrir* (LC/G.2432(SES.33/3)), Santiago de Chile, 2010.

Según la propuesta de la CEPAL, para lograr el desarrollo es preciso superar los rezagos productivos endémicos mediante la innovación y la inversión en capital físico y, fundamentalmente, humano, a fin de aumentar la productividad y la competitividad sistémicas, además de fortalecer las instituciones y consolidar las democracias. En definitiva, es preciso superar una cantidad de obstáculos —o, de manera más precisa, brechas estructurales del desarrollo— que todavía persisten y que no solo dificultan el crecimiento económico dinámico y sostenible de los países de la región, sino que también limitan la posibilidad de transitar hacia economías y sociedades más inclusivas².

Para la elaboración de este documento se construyó una base de información, a partir de los datos disponibles en los sitios oficiales de las delegaciones de la Unión Europea en la región, de los fondos ejecutados de la programación 2007-2013.

² Véase CEPAL, *Los países de renta media: Un nuevo enfoque basado en brechas estructurales. Nota de la Secretaría* (LC/G.2532(SES.34/11)), 2012.

1. La ayuda oficial al desarrollo (AOD) que a inicios de la década del 2000 creció a una tasa anual de 16,9%, durante el último quinquenio creció únicamente 3,7% en promedio por año

- La ayuda oficial al desarrollo (AOD) aportada por los miembros del Comité de Ayuda al Desarrollo (CAD) a nivel global, alcanzó en 2000 los 49.775 millones de dólares, alcanzando en 2011 los 133.526 millones de dólares. Si bien los fondos de AOD han aumentado en estos últimos diez años, esta es una cifra que todavía está lejana al 0,7% del PIB comprometido por los países miembros del CAD al 2015 (véase el gráfico 1).
- Las principales regiones receptoras de AOD en el mundo continúan siendo Asia y África, las que reciben en conjunto más del 60% del total. América Latina y el Caribe recibió en torno al 7,2% de la AOD de 2010, dos puntos menos que el promedio recibido en el bienio 2000-2001 cuando recibió el 9% del total (véanse los gráficos 2 y 3).
- Por principales destinos, aunque el comportamiento es similar, la tasa de crecimiento anual de la AOD recibida por América Latina y el Caribe fue significativamente mayor en el período 2005-2010 que en el primer quinquenio del 2000-2005, al contrario de lo sucedido con Asia y África (véase el cuadro 1).

Cuadro 1
Evolución de la AOD por regiones, 2000-2005 y 2005-2010
(En tasas de variación anual)

	2000-2005	2005-2010
AOD total	16,9	3,8
América Latina y el Caribe	7,2	10,5
Asia	23,9	-4,7
África	18,3	6,0
Europa	1,8	7,6
Oceanía	7,3	11,7

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base del Comité de Ayuda al Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos.

Gráfico 1
Evolución de la ayuda oficial al desarrollo a nivel global, 2000-2011
(En millones de dólares)

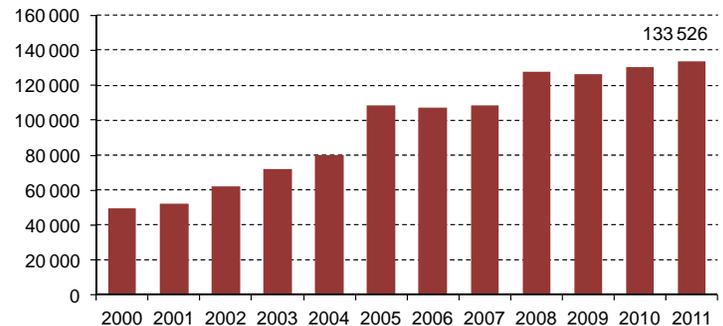
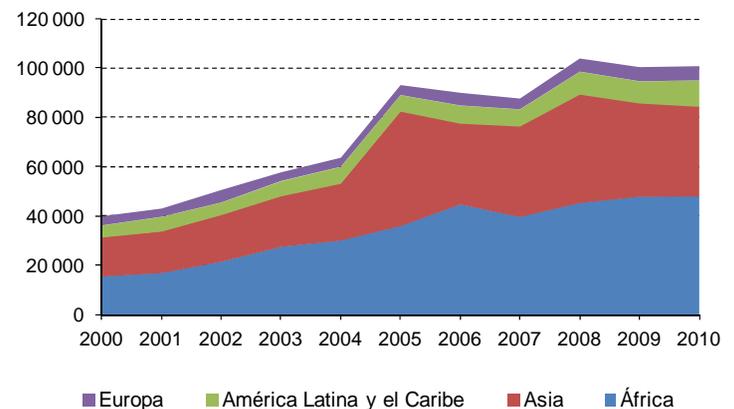


Gráfico 2
Evolución de la ayuda oficial al desarrollo por principales receptores, 2000-2010
(En millones de dólares)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base del Comité de Ayuda al Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE). Consulta en línea <http://www.oecd.org/dac/aidstatistics/internationaldevelopmentstatisticsidsonline/databasesonaidadotherrsourceflows.htm>.

2. La Unión Europea en su conjunto (Comisión Europea y Estados miembros) es el 54% del total de la AOD otorgada a nivel global en 2010-2011

- Los Estados Unidos es el primer proveedor de AOD del mundo, con un 23,3% del total en el bienio 2010-2011, seguido de Alemania, el Japón y España (véase el cuadro 2). Se destaca sobre todo el alza de la participación de España y Alemania.
- Las instituciones europeas (Comisión Europea, CE) son el principal proveedor multilateral de AOD.
- La Unión Europea (UE), considerada como los Estados Miembros y la CE representan sobre un 50% de la AOD global en el bienio 2010-2011.
- En relación a los diez principales receptores de la AOD a nivel global, sólo se ubica un país de América Latina y el Caribe entre ellos, Haití, que en 2004 representaba el 2% (décimo lugar) pasó en el bienio 2010-2011 a recibir el 10% del total, ubicándose en el tercer lugar a nivel mundial junto a Paquistán (véase el gráfico 3).

Cuadro 2
Distribución de la ayuda oficial al desarrollo según principales donantes
(En porcentajes del total y en millones de dólares)

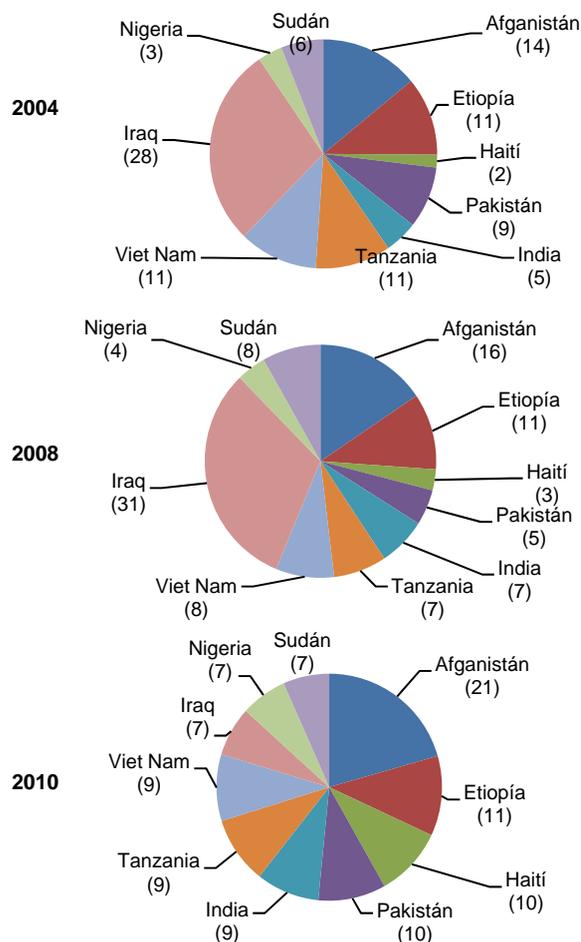
	2000-2001	2005-2006	2007-2008	2010-2011
Estados Unidos	15,4	21,6	17,9	20,1
Instituciones UE	9,7	8,5	10,2	9,9
Reino Unido	5,2	7,8	5,5	6,0
Alemania	5,4	6,7	7,2	5,9
Francia	5,3	7,0	5,5	5,8
Japón	16,9	8,2	5,3	5,2
Holanda	4,4	3,7	4,2	3,7
España	1,8	1,8	3,4	3,3
Total UE^a	40,3	45,4	45,8	42,9
Total AOD^b	51 082	107 994	118 204	129 038

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base del Comité de Ayuda al Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE). Consulta en línea <http://www.oecd.org/dac/aidstatistics/internationaldevelopmentstatisticsidsonline/databasesonaidandotherresourceflows.htm>. Para el bienio 2010-2011 se utilizaron las cifras provisionales del CAD, del 4-04-2012. Ayuda Oficial al Desarrollo neta de los miembros del CAD y otros miembros de la OCDE en 2011.

^a Incluye la AOD otorgada por las Instituciones Europeas y la totalidad de la AOD bilateral de los Estados miembros de la Unión Europea, pertenecientes o no al CAD.

^b Promedio del bienio.

Gráfico 3
Distribución de la ayuda oficial al desarrollo, algunos de los receptores a nivel mundial
(En porcentajes del total)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base del Comité de Ayuda al Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE). Consulta en línea <http://www.oecd.org/dac/aidstatistics/internationaldevelopmentstatisticsidsonline/databasesonaidandotherresourceflows.htm>.

3. Las pequeñas economías insulares del Caribe recibieron entre 140 y 432 dólares por habitante en promedio durante 2009-2010

Gráfico 4

América Latina y el Caribe: ayuda al desarrollo recibida durante el período 2009-2010

(En millones de dólares, promedio anual)

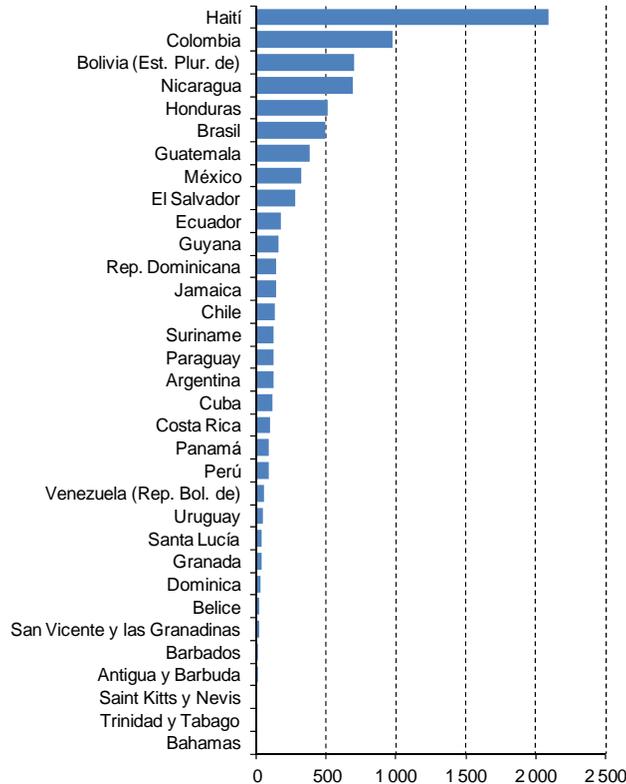
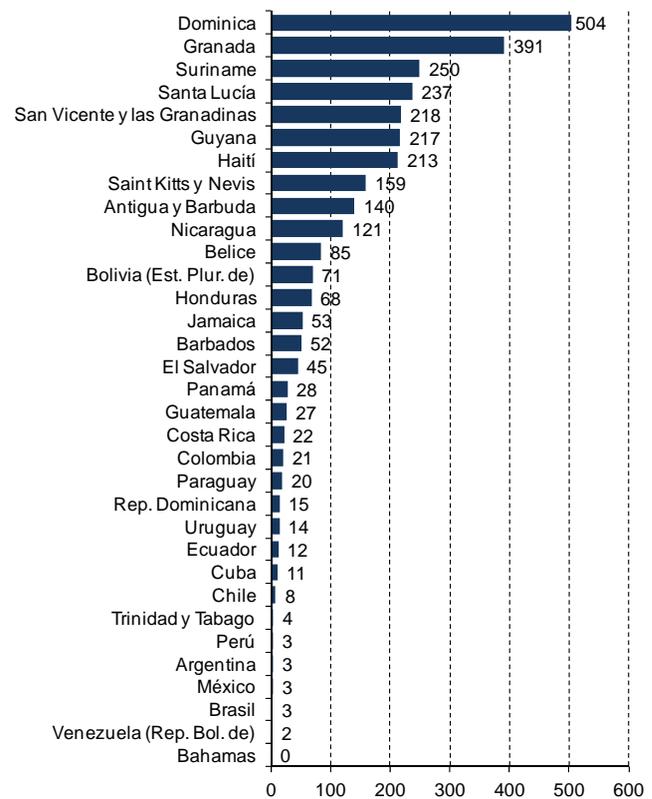


Gráfico 5

América Latina y el Caribe: ayuda al desarrollo por habitante, 2009-2010

(En dólares corrientes)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base del Comité de Ayuda al Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE). Consulta en línea <http://www.oecd.org/dac/aidstatistics/internationaldevelopmentstatisticsidsonlinedatabasesonaidandotherresourceflows.htm>, e información de la base de Población de CELADE, Naciones Unidas, para el cálculo de la AOD por habitante.

- El 80% de la AOD que recibe América Latina y el Caribe se concentra en diez países. Destaca Haití y Colombia, con 25% y 12% del total respectivamente. Cuando se obtiene el valor de AOD en dólares por habitante, los diez primeros corresponden a los países del Caribe, con Dominica con el valor más elevado. Los países de la región con mayor densidad poblacional (Argentina Brasil, México y la República Bolivariana de Venezuela) reciben entre 2 y 3 dólares de ayuda por habitante (véanse los gráficos 4 y 5).
- El aumento de la AOD en el Caribe se justifica, principalmente, por la ayuda recibida por Haití que a partir de 2008 se ha triplicado.

4. El sector social (que incluye infraestructura y servicios sociales) con 53% del total de la AOD regional es el sector de mayor importancia en 2010

- El sector social, que incluye educación, salud, agua y sanidad, así como gobierno y sociedad civil y otras infraestructuras sociales y de servicio, es el sector de mayor concentración de la AOD a nivel regional. En Centroamérica y México representa más del 80%, en América del Sur el 50% y un 33% en el Caribe (véanse los gráficos 6 y 7).
- La AOD recibida en el sector económico, que incluye transporte y comunicaciones, energía, banca y servicios financieros, alcanza en América del Sur el 15%, y en torno al 9% en México, Centroamérica y el Caribe (véase el gráfico 7).

Gráfico 6
América Latina y el Caribe: principales sectores receptores de AOD, 2010
(En porcentajes del total)

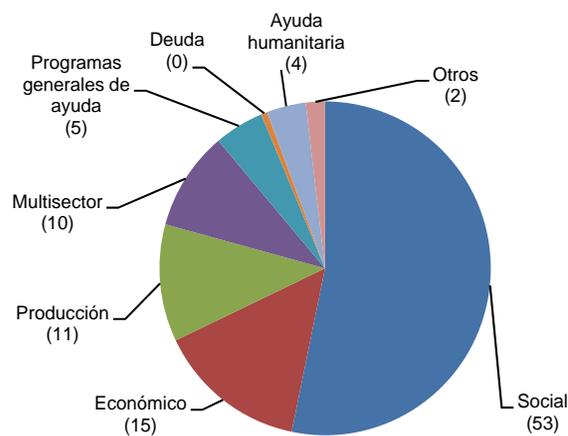
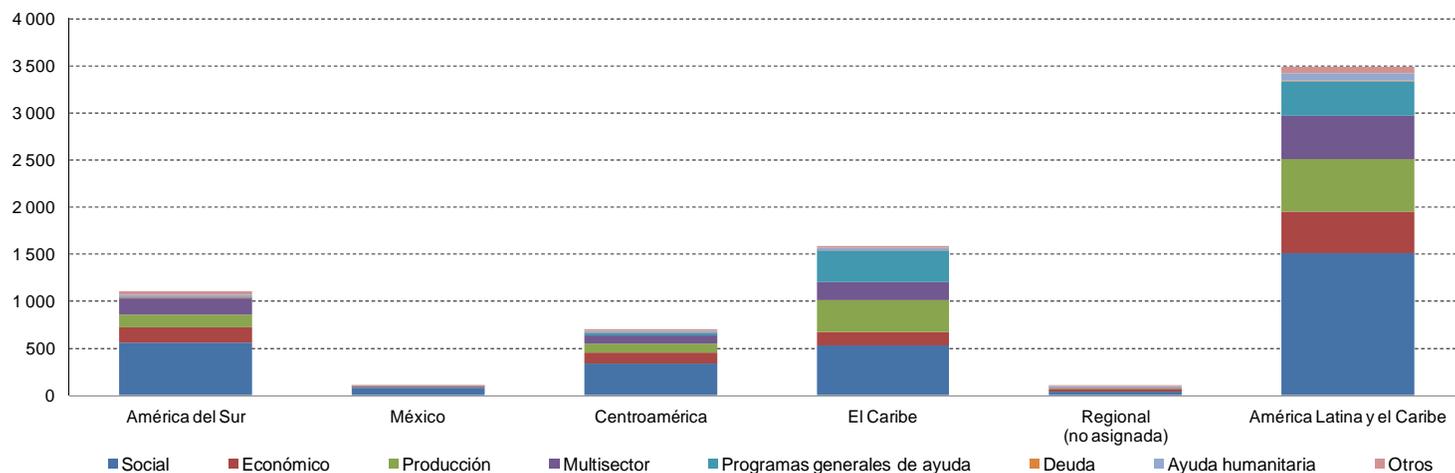


Gráfico 7
América Latina y el Caribe: principales sectores receptores de AOD por subregión geográfica, 2010
(En millones de dólares)



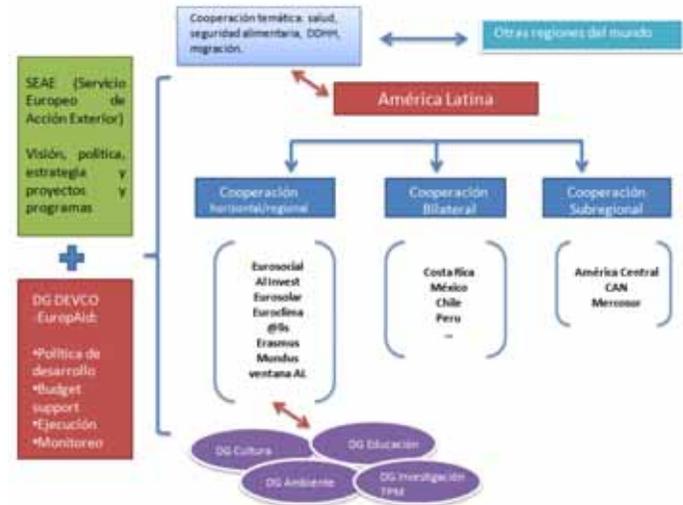
Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base del Comité de Ayuda al Desarrollo de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE). Consulta en línea <http://www.oecd.org/dac/aidstatistics/internationaldevelopmentstatisticsidsonlinebasesonaidandotherresourceflows.htm>.

5. Con un marco estructurado por el reglamento ICD, la AOD de la Unión Europea involucra una institucionalidad que da cuenta de la totalidad de sectores implicados en la cooperación

- Los fondos de AOD de la Unión Europea puestos a disposición de la región se distribuyen, a través de una programación plurianual, en programas bilaterales, regionales (como por ejemplo: Alfa, EuroSocial, Euroclima, entre otros) y subregionales. Los países de América Latina también se benefician de los programas temáticos de alcance global (derechos humanos, medioambiente, salud, migración, seguridad alimentaria). Este proceso está bajo la coordinación de la DG DEVCO y el SEAE (véase el cuadro 3).
- Las áreas y sectores de concentración de los fondos de AOD de la Unión Europea, contenidos en las diversas programaciones, se determinan en consulta con los países beneficiarios para los efectos de los fondos bilaterales. Para la programación regional las áreas y sectores se definen a partir de las prioridades que la Unión Europea tiene contempladas en el ICD para la región y las prioridades surgidas en las Cumbres UE-ALC. En el caso de las subregiones (Centroamérica, Comunidad Andina y MERCOSUR), las áreas y sectores son consultados con los organismos subregionales de integración respectivos.
- Las áreas y sectores contemplados para América Latina para el período 2007-2013 están definidos en el reglamento ICD (véase el cuadro 4).

Cuadro 3

Funcionamiento de la AOD y la cooperación de la Unión Europea en América Latina y el Caribe



Fuente: Adriana Solano L, Ministerio de Relaciones Exteriores y Culto de Costa Rica, 2012.

Cuadro 4

Áreas prioritarias y sectores de la AOD en América Latina y el Caribe, programación 2007-2013

Áreas ICD	Sectores	Subsectores
Democracia y derechos humanos	Democracia, derechos humanos y buen gobierno	1. Gobernanza, democracia, derechos humanos 2. Prevención de conflictos
Cohesión social y educación	Desarrollo social y cohesión social	1. Desarrollo humano y asuntos sociales 2. Desarrollo rural y gestión territorial
Integración	Desarrollo económico y comercio	1. Comercio e integración regional 2. Desarrollo económico 3. Energía 4. Infraestructura
Total	Medioambiente, cambio climático, agua y desastres naturales	1. Agua 2. Medio ambiente

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información de diversos reglamentos y documentos oficiales de EUROPEAID.

6. La AOD de la Unión Europea en América Latina se ha expandido entre 2002-2006 y 2007-2013

- Los fondos de AOD dispuestos por la Unión Europea para América Latina, a través del reglamento América Latina-Asia (ALA) para el período 2002-2006, y del Instrumento Financiero para la Cooperación al Desarrollo (ICD), para el período 2007-2013 aumentó en más de un 50% (véase el cuadro 5).
- De los fondos disponibles de AOD de la Unión Europea contemplados en el ICD para el período 2007-2013, son los programas regionales (fondos bilaterales), los que alcanzan el mayor porcentaje (60% del total de la AOD contemplada). Los fondos bilaterales disponibles de AOD para América Latina, en el contexto global de la AOD de la UNIÓN EUROPEA, contemplados en el ICD para el período 2007-2013, alcanzan el 15,9% del total de los fondos bilaterales asignados a la distintas regiones del mundo (véase el cuadro 6).
- En la programación 2007-2013, contenida en el ICD para América Latina, la programación regional y bilateral fueron las que presentaron el mayor alza, en comparación a la programación 2002-2006 (véase el cuadro 3).
- América Latina también se beneficia de los Programas Temáticos contemplados en el ICD para la programación 2007-2013, los que concentran un tercio del total de la programación plurianual.

Cuadro 5
Evolución de la AOD de la Unión Europea en América Latina, programaciones 2002-2006 y 2007-2013
(En millones de euros)

	2002-2006	2007-2013
Programas regionales	245	581
Programas subregionales	173	175
Programación bilateral	1 267	1 851
Total	1 685	2 607

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información de EuropeAid. Contempla únicamente fondos del reglamento ALA (2002-2006) y del ICD para el período 2007-2013.

Cuadro 6

Unión Europea: participación de América Latina y el Caribe en la distribución de la AOD total del Instrumento de Cooperación al Desarrollo (ICD), 2007-2013

(En millones de euros)

	Montos	Porcentajes
Programas geográficos	10 057	59,5
América Latina	2 690	15,9
Asia	5 187	30,7
Asia Central	719	4,3
Oriente próximo	481	2,8
Sudáfrica	980	5,8
Programas temáticos	5 596	33,1
Invertir en los ciudadanos	1 060	6,3
Medioambiente	804	4,8
Autoridades locales	1 639	9,7
Seguridad alimentaria	1 709	10,1
Migración y asilo	384	2,3
Países ACP^c	1 244	7,4
Total	16 897	100,0

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base del Reglamento ICD para el período 2007-2013.

^a Incluye gestión sostenible de los recursos naturales.

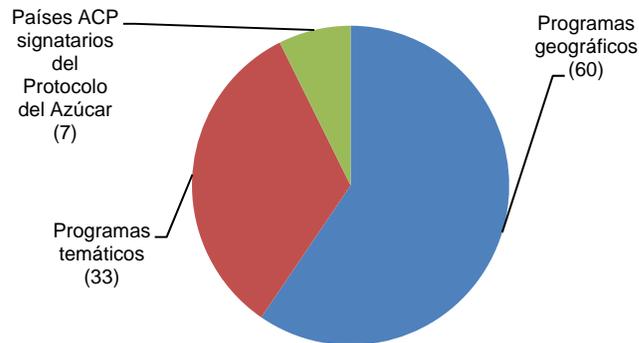
^b Incluye apoyo a agentes no estatales además de apoyo autoridades locales en el desarrollo.

^c Se considera únicamente aquellos países ACP signatarios del Protocolo del Azúcar.

Gráfico 8

Unión Europea: distribución de la AOD total del Instrumento de Cooperación al Desarrollo (ICD), 2007-2013

(En porcentajes sobre el total)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base del Reglamento ICD para el período 2007-2013.

7. El sector de desarrollo social y cohesión social, recibió en forma directa un 32% del total de la AOD bilateral de la Unión Europea. El 31% del total de la AOD de la Unión Europea se ejecuta a través de apoyo presupuestario sectorial

Cuadro 7

Distribución de la AOD bilateral (ejecutada) de la Unión Europea en América Latina y el Caribe, correspondiente a la programación 2007-2013, por sectores

(En millones de euros y porcentajes)

Total AOD bilateral (A+B)	2 848	100,0
A. Total ICD (1+2+3+4)	1 974	69,3
1) Desarrollo social y cohesión social	921	32,3
Desarrollo humano y asuntos sociales	564	19,8
Agricultura, desarrollo rural y territorial	357	12,5
2) Medioambiente, cambio climático, agua y desastres naturales	189	6,6
Medioambiente	93	3,3
Agua	96	3,4
3) Democracia, derechos humanos y buen gobierno	248	8,7
Gobernanza, democracia y derechos humanos	213	7,5
Prevención de conflictos	34	1,2
4) Desarrollo económico y comercio	617	21,7
Comercio e integración regional	76	2,7
Desarrollo económico	209	7,3
Energía	1	0,0
Infraestructura	331	11,6
B. Apoyo presupuestario	874	30,7

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de las diversas delegaciones de EUROPEAID en América Latina y el Caribe.

- El sector Desarrollo social y cohesión social, que incluye los sectores de desarrollo humano, asuntos sociales y Agricultura, desarrollo rural y territorial, concentra más de un tercio de los fondos bilaterales 2007-2013 ejecutados a la fecha. La concentración de los fondos de AOD de la Unión Europea en este sector es absolutamente coherente con las prioridades establecidas por la Unión Europea en el ICD para América Latina para el período 2002-2013 (véase el cuadro 7).
- La modalidad de Apoyo presupuestario, que representa un tercio de los fondos ejecutados a la fecha de la programación 2007-2013, es cada vez de mayor relevancia en la ejecución de los fondos de AOD de la Unión Europea en la región. Estos fondos, ejecutados directamente por cada país, van dirigidos en su mayoría a programas sectoriales que tienen incidencia directa en el sector social, principalmente.

8. La ayuda bilateral comprometida por la Unión Europea en la última programación 2007-2013 aumentó 46,9% con respecto a la programación 2002-2006

- Los fondos bilaterales puestos a disposición por la Unión Europea a los países de la región en la programación 2007-2013 (los que son complementados, en la mayoría de los casos, con fondos de contraparte de los países receptores), tuvieron un aumento de un 46,9% con respecto a la programación 2002-2006. Las mayores alzas de tuvieron lugar en Centroamérica (El Salvador 101%), la Comunidad Andina (Colombia 127%) y MERCOSUR (Paraguay 151%) (véase el cuadro 8).
- Los países que sufrieron una disminución en los fondos bilaterales de AOD de la Unión Europea para el período 2007-2013 fueron los de mayor tamaño de la región, Brasil (-4,7%), México (-2,1%) y Argentina (-1,1%). (véase el cuadro 7).
- El 80% del total de fondos de AOD de la Unión Europea de la programación 2007-2013 se concentra en Centroamérica (35,8%) y la Comunidad Andina (77,2%). Si bien MERCOSUR exhibe un aumento con respecto a la programación plurianual anterior (43,5%), éste engloba las únicas bajas bilaterales en la región entre los países miembros de un grupo subregional (véase el cuadro 8).
- Los países no agrupados a nivel regional³ mantuvieron sus fondos bilaterales sin muchos cambios, excepto México (véase el cuadro 8).

Cuadro 8

América Latina (subregiones y países): fondos bilaterales comprometidos por la Unión Europea en programaciones 2002-2006 y 2007-2013

(En millones de euros y variación porcentual entre períodos)

Países/subregiones	2002-2006	2007-2013	Variación
América Latina (17)	1 266	1 851	46,9
Centroamérica	563	765	35,9
Costa Rica	32	34	6,3
El Salvador	60	121	101,7
Guatemala	93	135	45,2
Honduras	147	223	51,7
Nicaragua	207	214	3,4
Panamá	24	38	58,3
Comunidad Andina	374	663	77,3
Bolivia (Estado Plurinacional de)	126	234	85,7
Colombia	86	160	128,6
Ecuador	92	137	48,9
Perú	70	132	53,5
MERCOSUR	200	287	42,8
Argentina	66	65	-1,5
Brasil	64	61	-4,7
Paraguay	52	130	150,0
Uruguay	19	31	63,2
No agrupados	129	136	5,4
Chile	34	41	20,6
México	56	55	-1,8
Venezuela (República Bolivariana de)	39	40	2,6

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de las diversas delegaciones de EUROPEAID en América Latina y el Caribe.

³ Venezuela (República Bolivariana de) al momento de este estudio no había ingresado oficialmente al MERCOSUR.

9. La proporción del presupuesto ejecutada a la fecha de los fondos de AOD bilateral de la Unión Europea es superior al 100% comprometido para el período 2007-2013

- El conjunto de los fondos bilaterales de AOD de la Unión Europea ejecutados a la fecha, correspondiente a la programación 2007-2013, superan el 100% de los fondos comprometidos para el mismo período. Esta situación se explica, entre otras razones, porque los países han obtenido fondos de AOD de la UE de otros programas contemplados en el ICD, como son los programas temáticos (de alcance global).
- Los países que han recibido más fondos bilaterales de AOD de la Unión Europea, hasta la fecha, en la programación actualmente en ejecución en América Latina son: Honduras, Nicaragua, Guatemala y El Salvador en Centroamérica, el Estado Plurinacional de Bolivia y Ecuador en la Comunidad Andina, y Paraguay en MERCOSUR, los que suman un 71% del total ejecutado a nivel bilateral en toda la región. (véase el cuadro 9).
- El 29% restante correspondiente a la programación actual fueron ejecutados entre Brasil, Colombia, Perú, México, Uruguay, Argentina, Costa Rica, la República Bolivariana de Venezuela, Panamá y Chile (en ese orden).
- En la Comunidad Andina se ubican los países con menores montos ejecutados a la fecha del total comprometido para el período 2007-2013 Centroamérica y MERCOSUR, a nivel subregional, muestran los mayores aumentos de fondos ejecutados (véase el cuadro 9).

Cuadro 9

América Latina (subregiones y países): fondos bilaterales comprometidos y ejecutados por la Unión Europea en la programación 2007-2013

(En millones de euros y variación porcentual entre períodos)

Países/subregiones	Comprometidos	Ejecutados	Nivel de ejecución
América Latina (17)	1 851	1 955	1,1
Centroamérica	765	915	1,2
Costa Rica	34	38	1,1
El Salvador	121	156	1,3
Guatemala	135	169	1,3
Honduras	223	269	1,2
Nicaragua	214	253	1,2
Panamá	38	30	0,8
Comunidad Andina	663	589	0,9
Bolivia (Estado Plurinacional de)	234	265	1,1
Colombia	160	98	0,6
Ecuador	137	140	1,0
Perú	132	85	0,6
MERCOSUR	287	344	1,2
Argentina	65	56	0,9
Brasil	61	111	1,8
Paraguay	130	130	1,0
Uruguay	31	48	1,5
No agrupados	136	107	0,8
Chile	41	25	0,6
México	55	50	0,9
Venezuela (República Bolivariana de)	40	32	0,8

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de las diversas delegaciones de EUROPEAID en América Latina y el Caribe.

Nota: Incluye sólo fondos del Instrumento de Cooperación al Desarrollo ejecutados hasta marzo de 2012.

10. El sector de desarrollo social y cohesión social es en MERCOSUR un 47,1% de los fondos bilaterales

Cuadro 10

América Latina (subregiones): fondos bilaterales comprometidos y ejecutados por la Unión Europea en la programación 2007-2013

(En millones de euros y porcentajes del total)

	Centroamérica	Comunidad Andina	MERCOSUR	El Caribe	No agrupados	Total
Total apoyo bilateral	915	512	317	743	363	2 848
A. Total ICD (1+2+3+4)	54,3	70,4	64,0	75,6	97,7	69,3
1) Desarrollo social y cohesión social	34,6	32,7	47,1	17,7	43,0	32,3
Desarrollo humano y asuntos sociales	19,6	8,2	43,5	8,8	38,5	19,8
Agricultura, desarrollo rural y territorial	15,0	24,4	3,6	9,0	4,6	12,5
2) Medioambiente, cambio climático, agua y desastres naturales	5,0	20,2	6,3	0,4	4,7	6,6
Medioambiente	3,3	6,6	5,1	0,0	3,7	3,3
Agua	1,8	13,5	1,2	0,4	1,0	3,4
3) Democracia, derechos humanos y buen gobierno	8,9	9,4	4,5	12,3	3,5	8,7
Gobernanza, democracia y derechos humanos	8,0	7,7	4,5	10,3	2,6	7,5
Prevención de conflictos	0,8	1,7	0,0	2,0	0,9	1,2
4) Desarrollo económico y comercio	5,8	8,1	6,1	45,2	46,4	21,7
Comercio e integración regional	3,1	1,3	6,1	0,2	5,6	2,7
Desarrollo económico	2,6	6,7	0,0	6,2	28,9	7,3
Energía	0,0	0,0	0,0	0,0	0,3	0,0
Infraestructura	0,0	0,1	0,0	38,8	11,6	11,6
B. Apoyo presupuestario	45,7	29,6	36,0	24,4	2,3	30,7

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de las diversas delegaciones de EUROPEAID en América Latina y el Caribe.

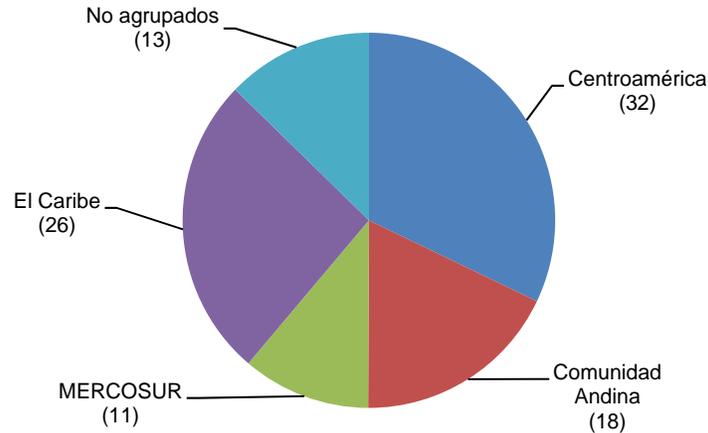
- El 32% de la ayuda bilateral comprometida por la Unión Europea se destina a proyectos del sector Desarrollo humano y asuntos sociales, captando una quinta parte del total de la AOD (incluido el apoyo presupuestario).
- Los fondos bilaterales comprometidos en los subsectores Medioambiente y Agua reciben montos comparativamente menores que los destinados al resto de áreas de prioridad. En efecto, el sector Gobernanza, democracia y derechos humanos recibe una mayor proporción.
- El Apoyo presupuestario, que alcanza un tercio de los fondos ejecutados de la AOD de la Unión Europea, se está transformando en una modalidad cada vez más utilizada en la región.

11. Por subregiones, la AOD bilateral de la Unión Europea es bastante homogénea

Gráfico 9

América Latina (subregiones): distribución de fondos bilaterales comprometidos por la Unión Europea, programación 2007-2013

(En millones de euros y porcentajes del total)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de las diversas delegaciones de EUROPEAID en América Latina y el Caribe.

- Los tres principales sectores que concentran los fondos ejecutados de AOD de la Unión Europea de la programación 2007-2013 en Centroamérica son: a) Desarrollo humano y asuntos sociales (19,6%); b) Agricultura y desarrollo rural y territorial (15%), y c) Gobernanza, democracia, derechos humanos (8%). El sector Energía no registra participación y la del sector Infraestructura es marginal. Los sectores de desarrollo económico y comercio e integración regional alcanzan en conjunto el 5,7%. El apoyo presupuestario sectorial alcanza un 45,7% de un total de 915 millones de euros de los fondos de AOD ejecutados en la programación bilateral en Centroamérica para el período 2007-2013.
- La Comunidad Andina es la subregión que más sectores contempla, los tres principales son: a) Agricultura y desarrollo rural y territorial (24,4%) b) Agua (13,5%) y c) Desarrollo económico (8,1%). Bajo el 10% se ubican los sectores de Desarrollo humano y asuntos sociales (8,2%), Gobernanza, democracia, derechos humanos (7,7%) y Medioambiente (6,6%). Los otros sectores son Prevención de conflictos (1,7%), Comercio e integración regional (1,3%) e Infraestructura (0,1%). En el sector Energía no hay ninguna actividad. El apoyo presupuestario sectorial en la Comunidad Andina alcanza el 29,6% de un total de 588,6 millones de euros ejecutados en la programación bilateral para el período 2007-2013.
- En el MERCOSUR los principales sectores son: Desarrollo humano y social (47,1%), Comercio e integración regional (6,1%), Medioambiente (5,1%), Gobernanza, democracia y derechos humanos (4,5%) y Agricultura y desarrollo rural y territorial (3,6%). El apoyo presupuestario sectorial alcanza el 35,8% de un total de 344,6 millones de euros ejecutados en la programación bilateral de MERCOSUR para el período 2007-2013.

12. El 92% del total de la cooperación bilateral Unión Europea-Centroamérica se concentra en El Salvador, Guatemala, Honduras y Nicaragua

Cuadro 11

Centroamérica: fondos bilaterales ejecutados por la Unión Europea en la programación 2007-2013, por país

(En porcentajes del total según distribución sectorial)

	Costa Rica	El Salvador	Guatemala	Honduras	Nicaragua	Panamá
Total país (millones de euros)	38	156	169	269	253	30
A. Total ICD (1+2+3+4)	26	92	60	48	33	100
1) Desarrollo social y cohesión social	0	76	33	23	20	99
Desarrollo humano y asuntos sociales	0	76	9	0	6	99
Agricultura, desarrollo rural y territorial	0	0	25	23	14	0
2) Medioambiente	0	0	5	11	3	0
Medioambiente	0	0	1	9	1	0
Agua	0	0	4	2	2	0
3) Democracia y derechos humanos	26	1	11	14	6	1
Gobernanza, democracia y derechos humanos	26	1	11	14	3	1
Prevención de conflictos	0	0	0	0	3	0
4) Desarrollo económico y comercio	0	16	10	0	4	0
Comercio e integración regional	0	0	10	0	4	0
Desarrollo económico	0	16	0	0	0	0
Energía	0	0	0	0	0	0
Infraestructura	0	0	0	0	0	0
B. Apoyo presupuestario	74	8	40	52	67	0

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de las diversas delegaciones de EuropeAid en América Latina y el Caribe.

- La cooperación en materia de desarrollo humano y asuntos sociales es casi el 100% de los fondos bilaterales de Panamá y el 76,1% en el caso de El Salvador. En tanto que en Guatemala es el 8,9%, en Nicaragua el 6% y en Honduras el 0,5%.
- El otro sector que también contribuye de manera importante a combatir la pobreza es el de Agricultura, desarrollo rural y territorial, que en el caso de Guatemala es el 25% de su presupuesto, en Honduras el 22,5% y en Nicaragua el 13,8%.
- El sector Comercio e integración regional significa el 10,1% del presupuesto bilateral de Guatemala, el 4,2% de Nicaragua y el 0,3% de Honduras. En el sector Desarrollo económico solo El Salvador, con el 15,5% de sus fondos bilaterales, tiene planeado realizar actividades de cooperación en este sector.
- En el sector Gobernanza, democracia y derechos humanos solo Costa Rica, con un 26,2% de sus fondos bilaterales, Honduras con un 13,5%, Guatemala con un 11% y Nicaragua con un 2,8% realizan actividades relevantes en este sector. En el sector medioambiente solamente Honduras con un 9,3%, Nicaragua y Guatemala con un poco más del 1% de sus presupuestos bilaterales realizan actividades en este sector.
- En el sector Prevención de conflictos los únicos países que tienen programas son Nicaragua (2,9%) y Honduras (0,1%). Finalmente, en el sector Energía no existen programas de cooperación, y en el sector Infraestructura, solo Guatemala con un 0,2% de su presupuesto bilateral tiene actividades. A nivel bilateral, la ejecución del Apoyo Presupuestario Sectorial en Centroamérica alcanza en Nicaragua un 67,2% en Honduras un 51,9%, Guatemala un 40,4%, Costa Rica un 73,8%, El Salvador solo un 7,8% y Panamá 0%.

13. El Estado Plurinacional de Bolivia y Ecuador son los principales receptores de la ayuda bilateral de la Unión Europea, con el sector desarrollo social como de mayor relevancia

Cuadro 12

Países andinos: fondos bilaterales ejecutados por la Unión Europea en la programaciones 2007-2013, por país

(En porcentajes del total según distribución sectorial)

	Bolivia (Estado Plurinacional de)	Colombia	Ecuador	Perú	Venezuela (República Bolivariana de)
Total país (millones de euros)	188	98	140	85	32
A. Total ICD (1+2+3+4)	100	67	15	100	74
1) Desarrollo social y cohesión social	48	8	6	72	8
Desarrollo humano y asuntos sociales	5	7	2	26	8
Agricultura, desarrollo rural y territorial	42	1	3	46	0
2) Medioambiente	35	22	6	10	32
Medioambiente	0	22	2	10	28
Agua	34	0	4	0	3
3) Democracia y derechos humanos	0	31	3	17	30
Gobernanza, democracia y derechos humanos	0	25	2	14	20
Prevención de conflictos	0	6	0	2	10
4) Desarrollo económico y comercio	18	7	1	1	4
Comercio e integración regional	0	6	1	0	2
Desarrollo económico	18	0	0	1	0
Energía	0	0	0	0	0
Infraestructura	0	1	0	0	2
B. Apoyo presupuestario	0	33	85	0	26

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de las diversas delegaciones de EuropeAid en América Latina y el Caribe.

- Los países andinos concentraron el 28% de la asignación financiera europea de la programación 2007-2013 (512 millones de euros), donde Bolivia (Estado Plurinacional de) alcanzó el 37%, representando el primer receptor de fondos europeos en la región después de Haití. El sector Agricultura, desarrollo rural y territorial ocupa la mayor cantidad de fondos de AOD de la Unión Europea a nivel sectorial, siendo particularmente importantes en el caso de Perú (46,1%) y Bolivia (Estado Plurinacional de) (42%). Por el contrario, en los casos de Colombia y Ecuador son bajos, 3,3% y 1,5%.
- En el sector agua, la cooperación de la Unión Europea y de España, han jugado un rol importante, como es en el caso del Estado Plurinacional de Bolivia (34%) y en el caso de Ecuador significa el 3,7% del total de fondos a nivel nacional. En el sector de comercio e integración regional solo Colombia registra un porcentaje relevante de acciones con un 5,9%.
- En el sector desarrollo económico, solo el Estado Plurinacional de Bolivia y Perú están presentes, con un 18% y un 1% respectivamente. Otro sector de concentración de los fondos comunitarios en los países andinos es el sector Desarrollo humano y asuntos sociales, donde Perú concentra un 26,3% de su presupuesto bilateral, seguido por Colombia con un 6,5%. En el sector Energía no hay ninguna actividad, en ninguno de los cuatro países. Por su parte, en el sector Infraestructura solo la República Bolivariana de Venezuela (2%) y Colombia (0,7%) registran alguna actividad.
- En el sector de Medioambiente, la República Bolivariana de Venezuela con un 28%, Colombia con un 22,1% y Perú con un 10% son los países donde este sector es más significativo. En el sector de Gobernanza, democracia y derechos humanos Colombia utiliza un 24,8% de su presupuesto bilateral, seguido por la República Bolivariana de Venezuela con un 20% y Perú con un 14,3%. Finalmente en el sector Prevención de conflictos la República Bolivariana de Venezuela (10%), Colombia (6,3%) y Perú (2,2%) son los países que más actividades concentran en este sector.
- El apoyo presupuestario sectorial concentra, en promedio, alrededor del 30% de los fondos asignados a la subregión, donde Ecuador es el país que más utiliza este mecanismo (85,4%), seguido por Colombia (32,7%) y la República Bolivariana de Venezuela (26%). En Perú la Unión Europea no utiliza el apoyo presupuestario sectorial para la ejecución de su AOD a nivel bilateral.

14. Paraguay recibe el grueso de la AOD de los países del Cono Sur, especialmente en proyectos de desarrollo social

Cuadro 13

Cono Sur: fondos bilaterales ejecutados por la Unión Europea en la programación 2007-2013, por país

(En porcentajes del total según distribución sectorial)

	Argentina	Brasil	Chile	Paraguay	Uruguay
Total país (millones de euros)	41	98	25	130	48
A. Total ICD (1+2+3+4)	16	47	100	100	43
1) Desarrollo social y cohesión social	9	19	50	92	15
Desarrollo humano y asuntos sociales	9	11	49	92	7
Agricultura, desarrollo rural y territorial	0	8	2	0	8
2) Medioambiente	1	20	9	0	0
Medioambiente	0	16	9	0	0
Agua	0	4	0	0	0
3) Democracia y derechos humanos	6	8	5	0	8
Gobernanza, democracia y derechos humanos	6	8	5	0	8
Prevención de conflictos	0	0	0	0	0
4) Desarrollo económico y comercio	0	0	37	8	20
Comercio e integración regional	0	0	0	8	20
Desarrollo económico	0	0	37	0	0
Energía	0	0	0	0	0
Infraestructura	0	0	0	0	0
B. Apoyo presupuestario	84	53	0	0	57

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de las diversas delegaciones de EuropeAid en América Latina y el Caribe.

- La cooperación bilateral de la Unión Europea con los países del Cono Sur es la de menor volumen en comparación a las otras subregiones, con un total de 342 millones de euros, del cual Paraguay concentra un 40%. El sector de Desarrollo humano y asuntos sociales ocupa cerca del 70% del total del presupuesto de Paraguay, mientras que en los casos de Brasil, Uruguay y Argentina no llega al 10%.
- En el caso del apoyo presupuestario sectorial, llama la atención el porcentaje que este ocupa en el caso de Argentina (84%), Uruguay (57,4%) y Brasil (53%), así como que en el caso de Paraguay es 0%.
- En el sector medioambiente, Brasil y Chile son los únicos países relevantes con 19,7% y 9% de su presupuesto respectivamente.
- El sector de agricultura, desarrollo rural y territorial alcanza el 8% en Uruguay y Brasil y el 2% en Chile. El sector comercio e integración regional ocupa un 19,7% del presupuesto de Uruguay y un 7,7% en el caso de Paraguay, mientras que en Argentina, Brasil y Chile es 0%.
- En el sector de gobernanza, democracia y derechos humanos Brasil y Uruguay son los principales receptores con 8% en cada caso, seguidos por Argentina con un 6% y Chile con un 5%.

15. Entre los países del Caribe, Haití recibió a la fecha la mayor parte de la AOD de la Unión Europea

Cuadro 14

Países seleccionados del Caribe: fondos bilaterales ejecutados por la Unión Europea en la programación 2007-2013, por país
(En millones de euros y variación porcentual entre períodos)

	Bahamas	Belice	Cuba	Guyana	Haití	Jamaica	Rep. Dominicana	Trinidad y Tabago	El Caribe
Total país (millones de euros)	6,5	20,4	21	51,0	446,2	160,5	235	56,6	741,1
A. Total ICD (1+2+3+4)	100	100	100	100	61	100	100	98	75
1) Desarrollo social y cohesión social	0	100	83	35	6	18	42	72	31
Desarrollo humano y asuntos sociales	0	85	4	29	6	7	42	24	20
Agricultura, desarrollo rural y territorial	0	0	79	6	0	11	0	48	9
2) Medioambiente	0	85	17	0	0	2	0	0	12
Medioambiente	0	0	4	0	0	0	0	0	0
Agua	0	0	13	0	0	2	0	0	0
3) Democracia y derechos humanos	0	0	0	4	8	22	0	27	8
Gobernanza, democracia y derechos humanos	0	15	0	2	8	22	0	2	7
Prevención de conflictos	0	15	0	2	0	0	0	24	6
4) Desarrollo económico y comercio	0	0	0	61	47	59	58	0	22
Comercio e integración regional	0	0	0	0	0	0	8	0	0
Desarrollo económico	0	0	0	61	3	0	32	0	9
Energía	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Infraestructura	0	0	0	0	44	59	18	0	14
B. Apoyo presupuestario	0	0	0	0	39	0	0	2	5

Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de las diversas delegaciones de EUROPEAID en América Latina y el Caribe.

Nota: Recursos provenientes del Fondo Europeo de Desarrollo (FED).

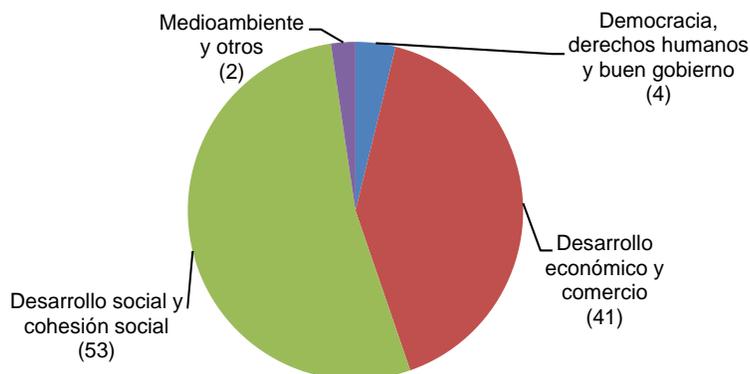
- En el caso de los países del Caribe considerados, los mayores montos de AOD los recibe Haití, el que también es el primer receptor de AOD a nivel regional. El segundo y tercer lugar, en relación a los fondos de AOD recibidos de la Unión Europea, se ubican la República Dominicana y Jamaica.
- El sector de mayor concentración de la AOD de la Unión Europea es Desarrollo social, donde Cuba y República Dominicana son los más destacados. En el caso del sector Desarrollo económico y comercio, segundo sector de concentración, los países principales son Guyana, Jamaica, la República Dominicana y Haití.
- En el sector medioambiente es Belice el principal beneficiario.
- El apoyo presupuestario alcanza en el Caribe solo un 5%, donde Haití y Trinidad y Tabago son los únicos países en los cuales se utiliza esta modalidad de ejecución presupuestaria.

16. México, una asociación estratégica en construcción

Gráfico 10

México: fondos bilaterales ejecutados por la Unión Europea en la programación 2007-2013

(En millones de euros y variación porcentual entre períodos)



Fuente: Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), sobre la base de información oficial de las diversas delegaciones de EUROPEAID en América Latina y el Caribe.

Nota: Recursos provenientes del Fondo Europeo de Desarrollo (FED).

- Quizás hoy en día es México, que cuenta con un acuerdo de asociación, y recientemente con un acuerdo de asociación estratégica con la Unión Europea, el país que se encuentra en la mejor posición para participar en el nuevo proceso de cooperación con la Unión Europea para el próximo período.
- En la programación 2007-2013 México concentró los fondos de AOD de la Unión Europea en las áreas de educación, ciencia y tecnología dentro del sector Desarrollo social y cohesión social (53% del total), y en la promoción del comercio (41% del total). El objetivo básico de la cooperación de la Unión Europea ha sido reforzar los Acuerdos firmados, pero también construir una asociación entre ambos.
- Las potencialidades que ofrece México a partir de su destacado rol en la Cooperación Sur-Sur, así como en la cooperación triangular en la región, lo ubican frente a la Unión Europea como un socio privilegiado.

17. La cooperación de la Unión Europea, a través de la ayuda al desarrollo, es un apoyo importante al desarrollo de nuestros países y de nuestra región

- La ayuda oficial al desarrollo que ha aportado la Unión Europea (Comisión Europea para todos los efectos de este texto) en los últimos 10 años a nuestra región ha ido creciendo. Si comparamos los fondos asignados para el período 2002-2006 y 2007-2013, se observa un aumento de más del 50%. Esta tendencia debería continuar si consideramos el importante avance logrado en los últimos años en la asociación estratégica birregional a través de la suscripción de acuerdos comerciales y de asociación.
- La Unión Europea ha ejecutado a la fecha el 100% de los fondos comprometidos, manteniendo, en la mayoría de los casos, sus compromisos financieros contraídos al inicio de la programación 2007-2013 a nivel bilateral, subregional y regional. La predictibilidad de los fondos de ayuda al desarrollo de la Unión Europea es muy positiva y debería mantenerse.
- De los fondos bilaterales ejecutados a la fecha, un tercio ha sido a través del apoyo presupuestario sectorial, de acuerdo a lo comprometido por los países donantes del Comité de Asistencia para el Desarrollo (CAD) de la Organización de Cooperación y Desarrollo Económicos (OCDE). Esta modalidad de ejecución de los fondos de ayuda permite una mayor apropiación de los países receptores, particularmente a los niveles de gestión y planificación del Estado.
- Los sectores de concentración de la ayuda de la Unión Europea en nuestra región son plenamente coherentes con las prioridades y sectores que se fijaron en la programación 2007-2013 y la ejecución se ha llevado a cabo de acuerdo a lo programado al inicio del período (2006) con cada una de sus contrapartes, tanto a nivel regional, subregional y bilateral. En efecto, el calendario de la programación de la cooperación (programación plurianual) a nivel bilateral, subregional y regional es clave en el proceso posterior de ejecución de la ayuda.
- La Unión Europea es uno de los pocos donantes del CAD que contribuyen a la realización de actividades o proyectos de cooperación en el ámbito regional y subregional, impactando favorablemente en los actuales procesos de integración. Esta ayuda para el fortalecimiento de las instituciones subregionales debería extenderse, a través de la programación regional, al apoyo de las nuevas estructuras de integración que se han creado en los últimos años.