

**I Reunión Ministerial CELAC sobre Infraestructura,  
Transporte, Telecomunicaciones e Integración Fronteriza**

**INTEGRACION FRONTERIZA EN EL MARCO DE LA  
CONVERGENCIA DE AMERICA LATINA Y EL CARIBE**

**JUAN ACUÑA**  
**SISTEMA ECONÓMICO LATINOAMERICANO Y DEL CARIBE – SELA**

**SANTIAGO (CHILE), OCTUBRE 24-26 DE 2012**

**DOCUMENTO SELA**  
**LA INTEGRACIÓN FRONTERIZA EN EL  
MARCO DEL PROCESO DE CONVERGENCIA  
DE AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE**  
(DOCUMENTO SP/DI NO. 05 REV. 1 OCTUBRE DE 2012)

- Las fronteras de ALC son, casi por definición, regiones de menor desarrollo relativo cuya población está afectada, en alta proporción, por situaciones de aguda pobreza.
- Las fronteras juegan un papel activo dentro del proceso de integración regional, en los ámbitos político, económico, social, cultural y ambiental.

# **DOCUMENTO SELA SOBRE INTEGRACION FRONTERIZA**

## **CONTENIDO**

- I. MARCO CONCEPTUAL Y DE APROXIMACIÓN AL CONOCIMIENTO DE LAS FRONTERAS EN AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE**
- II. EL ESTADO DE LA INTEGRACIÓN FRONTERIZA EN LA REGIÓN**
- III. LINEAMIENTOS PARA LA CONSTRUCCIÓN Y PUESTA EN PRÁCTICA DE ESTRATEGIAS DE INTEGRACIÓN FRONTERIZA EN LA REGIÓN**
- IV. REFLEXIONES FINALES**

## ASPECTOS CONCEPTUALES

**20 de los 33 Estados de ALC tienen fronteras terrestres**

**Integración Fronteriza: proceso convenido por los Estados en sus fronteras terrestres comunes, para propiciar conjuntamente el desarrollo de sus potencialidades, recursos y características y atender sus necesidades comunes.**

**La situación dinámica en los territorios contiguos se denomina "Situación de Frontera".**

**En ALC las fronteras muestran una renovada prioridad para:**

- superación de los desequilibrios del desarrollo
- afianzamiento de la integración económica
- inserción internacional.

## **INTEGRACION FRONTERIZA DE ALC**

**LOS PROBLEMAS Y POTENCIALIDADES FRONTERIZAS SE COMPARTEN POR LOS ESTADOS LIMÍTROFES EN PROGRAMAS DE INTEGRACION FRONTERIZA, CON EL RESPALDO DE LOS ESQUEMAS DE INTEGRACIÓN.**

**LA INTEGRACIÓN FRONTERIZA PRESENTA AVANCES Y ÉNFASIS DISTINTOS EN ALC.**

**ALC TIENE NUMEROSOS PROCESOS BILATERALES Y SUBREGIONALES DE INTEGRACIÓN FRONTERIZA.**

## **ALGUNOS PROCESOS BILATERALES DE INTEGRACION FRONTERIZA EN ALC**

**Plan Binacional de Desarrollo de la Región  
Fronteriza Ecuador – Perú**

**Eje Cúcuta/Villa del Rosario – San Antonio/Ureña,  
en la frontera colombo-venezolana**

**Plan Trifinio, entre El Salvador, Guatemala y Honduras**

**Integración Fronteriza Brasil – Uruguay**

**Integración Fronteriza Costa Rica – Panamá**

## **ALGUNOS PROCESOS SUBREGIONALES DE INTEGRACION FRONTERIZA EN ALC**

**COMUNIDAD ANDINA:** Zonas de Integración Fronteriza – ZIF y proyectos de integración fronteriza

**MERCOSUR:** Grupo Ad Hoc sobre Integración Fronteriza (GAHIF), Fondo para la Convergencia Estructural del MERCOSUR (FOCEM), Red MERCOCIUDADES (no hace parte de MERCOSUR).

**SURAMÉRICA:** Iniciativa IIRSA

**CENTROAMÉRICA:** Proyecto Mesoamérica

**CARICOM:** Mecanismo Regional de Pesca del Caribe, Política en transporte aéreo y marítimo y Fondo para el Desarrollo de Países, Regiones y Sectores en Desventaja

## **ALCANCE DE LA INTEGRACION FRONTERIZA**

**Servicios Sociales:** inversiones en salud, educación, saneamiento básico para mejorar la calidad de vida

**Infraestructura:** electrificación, carreteras, telecomunicaciones, acueductos, favorece la inserción competitiva.

**Pasos de Frontera:** infraestructuras y equipamientos para la facilitación del tránsito comercial y turístico . Oportunidades de negocios para las fronteras.

**Institucionalidad técnica y política.**

**“Régimen Fronterizo”** para facilitar el tránsito de personas, mercancías y transportes y reforzar la seguridad.

## **EXPERIENCIAS DE INTEGRACION FRONTERIZA Y FINANCIACION**

**EJEMPLO DE BUEN ESQUEMA DE FINANCIAMIENTO: PLAN (FONDO) BINACIONAL FRONTERIZO ECUATORIANO-PERUANO, UTILIZA RECURSOS PÚBLICOS Y FONDOS DE COOPERACION. DÉCADA PASADA CONCRETÓ INVERSIONES POR MÁS DE US\$3.500 MILLONES.**

**“Fondo para la Convergencia Estructural del MERCOSUR (FOCEM)” y el reciente “Development Fund for Disadvantaged Countries, Regions and Sectors (CDF)” de CARICOM, se extienden a las regiones fronterizas.**

- Esfuerzos de organismos regionales como BID y CAF.**
- Limitaciones técnicas y administrativas para diseñar y ejecutar conjuntamente proyectos que abarquen dos países.**

## **CIUDADES FRONTERIZAS**

**ALC está descubriendo la importancia de las ciudades fronterizas y su papel en la integración.**

**Estatuto de “Ciudad Binacional”: planificación conjunta de ordenamiento urbano, servicios públicos, servicios sociales (salud, recreación, educación).**

**Red MERCOCIUDADES: iniciativas en temas de ciudadanía y facilitación turística.**

## **POLITICA FRONTERIZA DE ALC**

**La Integración Fronteriza debería ser una política de integración regional de América Latina y el Caribe.**

**Por su carácter geográfico y político, antes que temático o sectorial, es una herramienta estratégica transversal a todos los temas que interesan a la integración.**

**Los Proyectos Prioritarios Binacionales deberían incluir:**

- Servicios sociales**
- Infraestructura de transporte, comunicaciones y servicios públicos**
- Pasos de Frontera**
- Institucionalidad**
- Régimen Fronterizo**



# **ALC: ELEMENTOS DE UNA POLÍTICA FRONTERIZA REGIONAL**

- Estudios y análisis de la institucionalidad (integración física, territorialidad, asimetrías estructurales, descentralización y agenda de desarrollo).
- Identificación de los vacíos en la normativa existente.
- Elaboración de herramientas de apoyo para los gestores de proyectos de integración fronteriza (identificación, pre-inversión, ejecución y monitoreo de proyectos priorizados).
- Reuniones bilaterales para el tratamiento conjunto en los presupuestos de inversión pública a proyectos identificados.
- Reuniones para definir la conveniencia de establecer fondos financieros (binacionales, subregionales, regionales).

## **ALC: ELEMENTOS DE UNA POLITICA FRONTERIZA REGIONAL**

- Fomentar la cooperación entre los países continentales y los insulares sobre las aguas de su mar territorial colindante, es decir, sobre las fronteras marítimas.**
- Reuniones regionales respecto a la posible adopción de un modelo de régimen de promoción de inversión privada en frontera.**
- Desarrollo de agendas de productividad y competitividad.**
- Crear un Observatorio Regional de Integración Fronteriza.**

[jacuna@sela.org](mailto:jacuna@sela.org)